

UNIVERSIDAD NACIONAL DE GENERAL SAN MARTIN

**ESCUELA DE POLÍTICA Y GOBIERNO**

**FEDERALISMO FISCAL**

Primer Cuatrimestre 2018

Profesor: Iván Seira

iv.seira@gmail.com

**OBJETIVOS**

*General*

Abordar la problemática del federalismo y los regímenes subnacionales de gobierno, con especial hincapié en su aspecto fiscal, aunque sin descuidar las aristas políticas e institucionales propias de esta forma de organización estatal.

*Específicos*

1. Familiarizar a los alumnos con conceptos básicos como federalismo, descentralización, relaciones intergubernamentales, políticas distributivas y redistributivas, coparticipación.
2. Analizar la relación existente entre estructuras políticas, cambio estructural y desarrollo económico en América Latina, desde las perspectivas teóricas ofrecidas por el nuevo institucionalismo y la nueva economía política.
3. Introducir a los alumnos en el debate referido al federalismo fiscal, la transferencia de ingresos, y el sistema de coparticipación federal de impuestos.

### Condiciones de acreditación

Para acreditar esta signatura los alumnos deberán:

* Cumplir con la asistencia al 75% de las clases (no menos de 10 clases).

Los alumnos que obtengan 7 o más de promedio en los parciales (sin tener menos de 6 en ninguno de ellos) promocionarán directamente la materia. El resto deberán rendir un examen final oral o escrito. Aquellos alumnos que deban recuperar alguno de los dos parciales, sea por ausencia sea por aplazo, no contarán con el derecho a promocionar. El curso será evaluado siguiendo dos criterios: a) exámenes (70%): dos parciales escritos e individuales; b) trabajos prácticos y participación en clase (30%).

* Plagio: El uso de las palabras, ideas, juicios, imágenes o datos de otra persona como propias, sin registrar la cita, intencional o inintencionalmente constituye plagio.

**CONTENIDOS**

**PRIMER MODULO: INSTITUCIONES Y ACTORES. FEDERALISMO**

Perspectivas neo-institucionales. Problemas de acción colectiva. El federalismo como diseño institucional. Los federalismos latinoamericanos.

*BIBLIOGRAFÍA OBLIGATORIA*

OLSON, Mancur Jr. (1998) *La lógica de la acción colectiva* en La nueva economía política: racionalidad e instituciones, Saiegh, S. y Tomassi, M. (comp.), Eudeba.

COLOMER, Josep (1999) *Las instituciones del federalismo*, en Revista Española de Ciencia Política, N°1, Madrid.

LIJPHART, Arend (1995) Las Democracias Contemporáneas, Cap. 10.

*BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA*

BERAMENDI, Pablo, *Federalism*, en BOIX, Carles & STOKES, Susan The Oxford Handbook of Comparative Politics, Google Books <http://bit.ly/cXp4ep>

GRIMALDO LORENTE, Jaime, y Christi Rangel GUERRERO (2007) *Análisis multidisciplinario del federalismo*, POSTData Nº 12.

LAURSEN, Finn *Federalism: From Classical Theory to Modern Day Practice in the EU and Other Polities* en The EU and Federalism. Polities and Policies Compared, Edited by Finn Laursen, Dalhousie University, Canada, 2010.

RIKER, William H. (1964) Federalism: Origin, Operation, Significance Boston, Little Brown.

RODDEN, Jonathan *Federalism* en WEINGAST, Barry & WITTMAN, Donald, The Oxford Handbook of Political Economy, Google Books <http://bit.ly/b1UNy8>

WATTS, Ronald L. (1996) Comparing Federal Systems in the 1990s, *Introduction*.

**SEGUNDO MODULO: FEDERALISMO Y DESCENTRALIZACIÓN. COALICIONES MULTINIVEL.**

Federalismo y descentralización. La descentralización y su impacto en las relaciones intergubernamentales. Coaliciones multinivel y dinámica política. El federalismo argentino.

*BIBLIOGRAFÍA OBLIGATORIA:*

GIBSON, Edward L. y FALLETI, Tulia G. *La unidad a palos. Conflicto regional y los orígenes del federalismo argentino* en POSTData 12, Agosto/2007, págs. 171-204.

ESCOLAR, Marcelo (2011) La ilusión unitaria. Política territorial y nacionalización política en Argentina. Revista SAAP (ISSN 1666-7883) Vol. 7, Nº 2, noviembre 2013, 441-451.

GIBSON, Edward y Ernesto CALVO (2001) *Federalismo y sobrerrepresentación: la dimensión territorial de la reforma económica en la Argentina*, en ABAL MEDINA, Juan Manuel y Ernesto CALVO (comps.) El federalismo electoral argentino, Buenos Aires, EUDEBA-INAP.

BENTON, Allyson Lucinda *Presidentes fuertes, provincias poderosas: la economía política de la construcción de partidos en el sistema federal argentino*, Política y Gobierno, Vol. X, N° 1, Primer Semestre de 2003.

FALLETI, Tulia (2006) *Una Teoría Secuencial de la Descentralización: Argentina y Colombia en Perspectiva Comparada* *Desarrollo Económico*, vol. 46, n 183.

SUAREZ CAO, Julieta (2009) *Las transformaciones del sistema nacional de partidos. Una visión federalista sobre la competencia partidaria en la Argentina*. En Primer Encuentro de la Red de Investigadores de “Federalismo y política subnacional: Argentina en perspectiva comparada.” Buenos Aires, Universidad Torcuato Di Tella, Junio 27-28, 2008.

LEIRAS, Marcelo *Los procesos de descentralización y la nacionalización de los sistemas de partidos en América Latina*, en El federalismo argentino en perspectiva comparada, Falleti, T., Gonzalez, L. y Lardone M. Eds., Buenos Aires, EDUCA, 2013.

*BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA*

CALVO, Ernesto. y ESCOLAR, Marcelo La nueva política de partidos en la Argentina. Crisis política, realineamientos partidarios y reforma electoral, Cap. 2 y 4, Prometeo, 2005.

CETRÁNGOLO, Oscar y Juan Pablo JIMÉNEZ (2004) *Las relaciones entre niveles de gobierno en Argentina. Raíces históricas, instituciones y conflictos persistentes,* CEPAL - Serie Gestión Pública, octubre.

GARMAN, C., HAGGARD, S. y WILLIS, E. (2001) *Fiscal decentralization: a political theory with Latin American cases*, *World Politics* 53, 205-236.

MONTERO, Alfred y SAMUELS, David (2004) *The Political Determinants of Decentralization in Latin America: Causes and Consequences*, en MONTERO, Alfred y SAMUELS, David (eds.), Decentralization and Democracy in Latin America. Helen Kellogg Institute for International Studies.

MATHEUS INCIARTE, María Milagros y ROMERO RIOS, María Elena (2002) *El federalismo en el Estado Venezolano, niveles territoriales y relaciones intergubernamentales*, Ciencias de Gobierno, Escuela de Gobierno del Zulia, Maracaibo.

MUSTAPIC, Ana María (2000) *Oficialistas y Diputados: las relaciones Ejecutivo-Legislativo en la Argentina*, Desarrollo Económico, vol. 39, n. 156, enero-marzo.

**TERCER MODULO: ECONOMÍA POLÍTICA DEL FEDERALISMO**

Economía política del federalismo. Producción y reforma de políticas públicas, y problemas de acción colectiva.

*BIBLIOGRAFÍA OBLIGATORIA:*

SIMISON, Emilia (2015) Distribuyendo transferencias discrecionales: Argentina entre la centralización fiscal y la desnacionalización del sistema de partidos. Revista SAAP (ISSN 1666-7883) Vol. 9, Nº 1, mayo 2015, 93-118.

PORTO, Alberto y Pablo SANGUINETTI (1995). Las transferencias intergubernamentales y la equidad distributiva: el caso argentino, en Trimestre Fiscal, Vol. 20, Nº 66.

LODOLA, Germán (2005) *Protesta popular y redes clientelares en la Argentina: El reparto federal del Plan Trabajar (1996-2001)*. Desarrollo Económico, Vol. 44, No. 176 (Jan. - Mar., 2005), pp. 515-536.

GONZÁLEZ, Lucas y MAMONE, Miguel (2014) *Presiones fiscales y conflicto político en Argentina: La intensificación de las tensiones entre un Primus y sus Pares.* Revista de Ciencia Política / Volumen 34 / Nº 1 / 2014 / 3 – 36.

BONVECCHI, Alejandro y LODOLA (2013) Germán *La lógica dual de las transferencias intergubernamentales: presidentes y gobernadores en el federalismo fiscal argentino*, en El federalismo argentino en perspectiva comparada, Falleti, T., Gonzalez, L. y Lardone M. Eds., Buenos Aires, EDUCA, 2013.

GERVASONI, Carlos (2011) *Democracia, autoritarismo e hibridez en las provincias argentinas: la medición y causas de los regímenes subnacionales*, Journal of Democracy en Español, Vol. 3.

*BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA*

CALVO, Ernesto y MURILLO, María Victoria “The New Iron Law of Argentine Politics? Partisanship, Clientelism, and Governability in Contemporary Argentina”. En *The Politics of Institutional Weakness Argentine Democracy*. Pennsylvania State University Press, 2005.

CALVO, Ernesto y MURILLO, María Victoria “Who Delivers? Partisan Clients in the Argentine Electoral Market”, *American Journal of Political Science (AJPS),* 48(4): 742-757, 2004.

LOUREIRO, Maria Rita y ABRÚCIO, Fernando Luiz “Política y Reformas Fiscales en el Brasil Reciente”. *Política Brasileña Contemporánea. De Collor a Lula en años de transformación*, Instituto Di Tella, Siglo XXI, 2003.

NORTH, Douglass y WEINGAST, Barry (1989). “Constitutions and Commitment: the evolution of Institutions Governing Public-Choice in Seventeenth-Century England”. *The Journal of Economic History*, vol 49, nº 4 (diciembre 1989).

RODDEN, Jonathan y Susan ROSE-ACKERMAN. “[¿Protege el federalismo a los mercados?” *Z*](http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=831751)*ona* *Abierta*, 10-105, 2003.

SAIEGH, Sebastián “North and Weingast Revisited: Credible Commitments and Public Borrowing in the Pampas”, document inédito, 2007.

SPILLER, Pablo y TOMMASI, Mariano *Las Fuentes Institucionales del Desarrollo Argentino. Hacia una agenda institucional.* Buenos Aires: EUDEBA/PNUD, 2000.

STASAVAGE “Credible Commitment in Early Modern Europe: North and Weingast Revisted” *The Journal of Law, Economics, and Organization* V18 I1, 2002.

TCHINTIAN, Carolina “*Gobernadores en política nacional. Una revisión teórica*” COLECCIÓN, Nro. 20, 2009.

WEINGAST, Barry. “El papel económico de las instituciones políticas: el federalismo de mercado y el desarrollo económico”. Zona Abierta, 10-105, 2003.

WEINGAST, B., SHEPSLE, K. y JOHNSEN, C. “The political economy of benefits and cost: a neoclassical approach to distributive politics”, *Journal of Political Economy*, 89, 4, 1981.

**CUARTO MODULO: FEDERALISMO FISCAL**

Teoría del Federalismo Fiscal. Federalismo fiscal en Canadá, Estados Unidos y Alemania. Federalismo en Argentina. Sistema de coparticipación federal de impuestos: características principales, ventajas e inconvenientes.

*BIBLIOGRAFÍA OBLIGATORIA:*

DÍAZ FRERS, Luciana: “En deuda con la Constitución: el régimen de coparticipación, problemas y soluciones”, *Documento de Recomendación de Políticas Públicas No 58,* CIPPEC, Buenos Aires, noviembre de 2008.

DÍAZ FRERS, Luciana: “Los caminos paralelos al laberinto de la coparticipación”, *Documento de Políticas Públicas / Recomendación Nº75*, CIPPEC, Buenos Aires, abril de 2010.

PIFFANO, Horacio. *Notas sobre el Federalismo Fiscal. Enfoques Positivos y Normativos.* UNLP, 2004.

PORTO, Alberto “El Funcionamiento del Federalismo Fiscal Argentino”, Documento de Trabajo N° 7, Departamento de Economía, FCE, UNLP, 2008.

VV.AA. “Federalismo Fiscal”, *Observatorio de Políticas Públicas,* Jefatura de Gabinete de Ministros, 2005.

*BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA*

AFONSO, José y SERRA, José. “El Federalismo Fiscal en Brasil: una visión panorámica” *Revista de la Cepal* *91*, abril de 2007.

BOADWAY, Robin y WATTS, Ronald. *Federalismo fiscal en Canadá, los Estados Unidos y Alemania*. Consorcio para la Investigación y Asesoría sobre Política Económica-CEPRA y la Agencia Canadiense para el desarrollo internacional. Universidad de Guadalajara. 2001

CAO, Horacio "Ortodoxia y revisionismo en el abordaje de la coparticipación federal de impuestos", *Revista Aportes para el Estado y la Administración Gubernamental.* Año 14, N° 26, pp. 121-145, 2008.

DE RIZ, Liliana “Reflexiones sobre el Federalismo Argentino” *Revista Aportes para el Estado y la Administración Gubernamental.* Año 14, N° 26, pp. 121-145.

FLAMAND,Laura *“El juego de la distribución de recursos en un sistema federal. La influencia del gobierno dividido verticalmente en la asignación de fondos federales a los estados mexicanos”. Política y Gobierno,* Vol. XIII Núm. 2 II semestre de 2006.

GIBSON, Edward, Ernesto CALVO y FALLETI, Tulia “Federalismo redistributivo: sobrerrepresentación territorial y transferencia de ingresos en el hemisferio occidental”, Política y Gobierno 6, no. 1:15-44, 2004.

PIFFANO Horacio *Federalismo Fiscal: Una revisión de la literatura sobre la asignación de potestades fiscales*, UNLP, 2004

RODDEN, J y WIBBELS, E. “Beyond the Fiction of Federalism. Macroeconomic Management in Multitired Systems”. *World Politics* nº 54. Julio 2002.

SAIEGH, S.; *Why is Argentina's Fiscal Federalism so Inefficient? Entering the Labyrinth;* manuscrito; Department of Politics, New York University.

VV.AA. “Federalismo Fiscal: el financiamiento del sector municipal argentino” *Observatorio de Políticas Públicas*, Jefatura de Gabinete de Ministros, 2007.

WIBBELS*;* E. *Federalism and the Market: Intergovernmental Conflict and Economic Reform in the Developing World*. Cambridge University Press. 2005